



REPUBLIKA HRVATSKA ŽUPANIJA SPLITSKO-DALMATINSKA OPĆINA PODSTRANA		
Datum: 27. 07. 2026		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
024-02/26-01/06	01	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
15-26-07		

Općinskom vijeću

Općine Podstrana

n/r g. Darko Juradin, predsjedniku Općinskog vijeća

Predmet: AMANDMAN na prijedlog Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave

Poštovani,

nakon analize Prijedloga Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave o kojem se raspravlja u točki 4. Dnevnog reda 9. sjednice Općinskog vijeća Općine Podstrana, dostavljamo prijedlog izmjene članka 25. kojim je uređena pravna zaštita gospodarskih subjekata u postupcima jednostavne nabave.

Pozdravljamo činjenicu da se predloženim Pravilnikom prvi put uvodi mogućnost podnošenja prigovora u postupcima jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, čime se Pravilnik usklađuje s izmjenama Zakona o javnoj nabavi.

Međutim, predloženo rješenje prema kojem o prigovoru odlučuje općinski načelnik ne osigurava dovoljnu razinu nepristranosti i objektivnosti.

Naime, načelnik:

- donosi odluku o pokretanju postupka jednostavne nabave,
- imenuje osobe koje provode postupak,
- donosi odluku o odabiru ili poništenju postupka,
- sklapa ugovor s odabranim ponuditeljem.

Time je narušeno jedno od temeljnih načela pravičnog postupanja, konkretno daje se pravo općinskom načelniku odlučivati o pravnom lijeku protiv vlastite odluke. Odlučivanje istog tijela o prigovoru protiv odluke koju je samo donijelo, može stvoriti opravdanu sumnju u objektivnost postupka, neovisno o tome je li odluka zakonita i pravilna.

Stoga predlažemo da se cijeli članak 25. zamijeni sljedećim tekstom:

(1) U postupcima jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura gospodarski subjekt koji je sudjelovao u postupku ima pravo podnijeti prigovor.

(2) O prigovorima odlučuje Povjerenstvo za prigovore u postupcima jednostavne nabave (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), koje se sastoji od pet članova.

(3) Četiri člana Povjerenstva imenuje općinski načelnik.

(4) Jednog člana Povjerenstva imenuje Općinsko vijeće na prijedlog vijećnika koji nisu dio većine u Općinskom vijeću. Prijedlog se smatra utvrđenim ako za njega glasuje većina vijećnika koji nisu dio većine u Općinskom vijeću. Općinsko vijeće dužno je imenovati tako predloženog kandidata.

(5) Ako vijećnici iz stavka 4. ovoga članka ne dostave prijedlog u roku od petnaest (15) dana od dana kada ih na to pozove predsjednik Općinskog vijeća, Povjerenstvo može odlučivati u sastavu od četiri člana do imenovanja petog člana.

(6) Povjerenstvo između svojih članova bira predsjednika koji saziva sjednice, predsjedava radom Povjerenstva i potpisuje odluke. Predsjednik organizira rad Povjerenstva i skrbi o pravodobnom odlučivanju.

(7) Članove Povjerenstva imenovatelji mogu u svakom trenutku razriješiti i imenovati nove članove. Općinski načelnik razrješuje i imenuje članove koje je imenovao sukladno stavku 3. ovoga članka, a Općinsko vijeće razrješuje i imenuje člana iz stavka 4. ovoga članka na prijedlog vijećnika koji nisu dio većine u Općinskom vijeću. Razrješenje člana Povjerenstva ne utječe na postupke odlučivanja o prigovorima koji su započeli prije dana njegova razrješenja, osim ako je razriješen na vlastiti zahtjev ili zbog postojanja sukoba interesa.

(8) U slučaju ostavke, razrješenja, smrti ili trajne spriječenosti člana Povjerenstva, novi član imenuje se na isti način na koji je imenovan član kojeg zamjenjuje.

(9) Nijedan član Povjerenstva ne smije sudjelovati u odlučivanju o prigovoru ako je sudjelovao u pripremi, provedbi, pregledu i ocjeni ponuda ili donošenju odluke o odabiru ili poništenju u postupku na koji se prigovor odnosi ili ako postoje druge okolnosti koje dovode u sumnju njegovu nepristranost. Na sukob interesa članova Povjerenstva na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o javnoj nabavi.

(10) Prigovor se podnosi putem EOJN RH ili elektroničkom poštom, ovisno o načinu podnošenja određenom u dokumentaciji o nabavi.

(11) Rok za podnošenje prigovora je pet (5) dana od dana objave odluke o odabiru ili poništenju u EOJN RH, odnosno od dana njezine dostave ponuditelju.

(12) Prigovor mora sadržavati najmanje:

- podatke o gospodarskom subjektu koji podnosi prigovor,
- naziv i evidencijski broj postupka jednostavne nabave,
- razloge prigovora i njihovo obrazloženje,
- prijedlog načina otklanjanja navodne nepravilnosti.

(13) Povjerenstvo odlučuje većinom glasova prisutnih članova Povjerenstva. Povjerenstvo može pravovaljano odlučivati ako sjednici prisustvuju najmanje tri člana. Ako zbog izuzeća članova nije moguće osigurati kvorum, imenovat će se zamjenski član na način propisan ovim člankom.

(14) O radu Povjerenstva vodi se zapisnik koji sadrži najmanje sastav Povjerenstva, predmet postupka, bitne navode iz prigovora, tijekom odlučivanja i donesenu odluku.

(15) Nakon razmatranja prigovora Povjerenstvo može:

- odbaciti prigovor ako nije pravodoban ili nije dopušten,

- odbiti prigovor kao neosnovan,
- prihvatiti prigovor i naložiti otklanjanje utvrđenih nepravilnosti,
- poništiti postupak jednostavne nabave ili njegov dio.

(16) Odluka o prigovoru mora biti obrazložena te se dostavlja podnositelju prigovora u roku od deset (10) dana od dana zaprimanja urednog prigovora.

(17) Podnošenje prigovora ne odgađa sklapanje ugovora o nabavi ili izdavanje narudžbenice, osim ako Povjerenstvo ocijeni da bi nastavak postupka mogao utjecati na zakonitost postupka ili prouzročiti štetu Općini Podstrana.

(18) Postupak odlučivanja o prigovoru iz ovoga članka nije upravni postupak, a odluka Povjerenstva nema svojstvo upravnog akta.

(19) Podnošenje prigovora ne predstavlja pravnu zaštitu u smislu Zakona o javnoj nabavi i ne daje pravo na pokretanje postupka pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave.

Predloženo rješenje ima više prednosti:

- povećava objektivnost postupka odlučivanja o prigovorima,
- uklanja mogući sukob interesa između donositelja odluke i tijela koje odlučuje o prigovoru,
- povećava povjerenje gospodarskih subjekata u postupke jednostavne nabave,
- doprinosi transparentnosti rada Općine,
- smanjuje rizik osporavanja zakonitosti postupaka pred drugim nadležnim tijelima.

Budući da se radi o internom postupku pravne zaštite, ovakvo rješenje ne zadire u nadležnosti Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave niti je protivno Zakonu o javnoj nabavi, već predstavlja viši standard dobrog upravljanja koji jedinica lokalne samouprave može samostalno propisati svojim općim aktom.

Predložena izmjena ne umanjuje ovlasti općinskog načelnika niti mijenja odgovornost izvršne vlasti za provođenje postupaka jednostavne nabave, već isključivo jača povjerenje gospodarskih subjekata i javnosti u nepristranost odlučivanja o prigovorima.

Slijedom navedenoga, predlažemo da Općinsko vijeće razmotri izmjenu članka 25. Prijedloga Pravilnika na predloženi način, kako bi se dodatno unaprijedila transparentnost, nepristranost i vjerodostojnost postupaka jednostavne nabave u Općini Podstrana.

S poštovanjem,

Predlagatelji:

Leo Klarić, općinski vijećnik

Mate Babić, općinski vijećnik

Podstrana, 27.srpnja 2026.

